

FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR REGULERINGSPLAN FOR STANDPLASSER LANGDISTANSESKYTING LAVANGSEIDET.



Førord

Forsvarets artilleribataljon på Setermoen har utøvet langdistanseskyting fra Lavangseidet i Lavangen kommune og inn i Setermoen skyte- og øvingsfelt. Dette for å dekke behov for trening og utdanning i bruk av artilleri på lengre avstander. Skytingen har til nå vært utført på midlertidige utslippstillatelser gitt av Fylkesmannen. Siste gitte tillatelse hadde utløpsdato 15. mars 2008.

Forsvarsbygg Markedsområde Midt-Troms har i 2008 fremsendt søknad til Fylkesmannen om permanent utslippstillatelse etter forurensningsloven for denne aktiviteten. Under den offentlige høringen av søknaden har Lavangen kommune som planmyndighet stilt krav om at før en slik tillatelse kan gis, må området reguleres i hht. Plan- og bygningsloven.

Lavangen kommune som ansvarlig myndighet har videre vurdert planen/tiltaket opp i mot forskrift om konsekvensutredninger av 26.09.09. Av den har de konkludert med at planen havner inn under forskriftens § 3d og § 4 e og g.

Forskriften stiller utfyllende krav til saksbehandlingen av planer og tiltak som kan få vesentlige virkninger som miljø og samfunn. Saksbehandlingen etter forskriften skal sikre at den nødvendige dokumentasjon om virkningene blir utarbeidet.

Konsekvensutredningen vil derfor bli gjennomført i henhold til forskriften, hvor konsekvensutredningen er integrert med planlegging etter plan- og bygningsloven.

Planarbeidet gjennomføres i to hovedfaser, hvor den første fasen er utarbeiding av forslag til planprogram, som sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Kommunen vil på grunnlag av disse høringsuttalelsene fastsette et endelig planprogram. Konsekvensutredningene og det videre planarbeidet vil skje med utgangspunkt i dette planprogrammet.

Kontaktperson i Forsvarsbygg Utvikling Nord er prosjektleder Øystein Løvli, e-post: oystein.lovli@forsvarsbygg.no, telefon 913 21 646.

Norconsult AS har bistått Forsvarsbygg i arbeidet med dette planprogramforslaget. Kontaktperson i Norconsult er siv.ing. Gøran Antonsen, e-post: gan@norconsult.no, telefon 75 56 58 41.

Bardufoss, 23. april 2010

INNHOOLD

1	Formål med planarbeidet og beskrivelse av tiltaket.....	4
1.1	Innledning	4
1.2	Formålet	4
1.3	Planområdet	5
2	Eventuelle andre vurderte alternativer	7
3	Gjeldende planer og premisser	7
3.1	KU og lovhjemmel	7
3.2	Kommuneplan for Lavangen kommune.....	7
3.3	Gjeldende reguleringsplaner	7
4	KONSEKVENSENTREDNING	8
4.1	Innledning	8
4.2	Avbøtende tiltak	10
4.3	Behov for utredninger/utredningsprogram	10
5	Planprosessen	14
5.1	Generelt.....	14
5.2	Tidsplan.....	14
6	Offentlig informasjon og medvirkning	15

1 FORMÅL MED PLANARBEIDET OG BESKRIVELSE AV TILTAKET

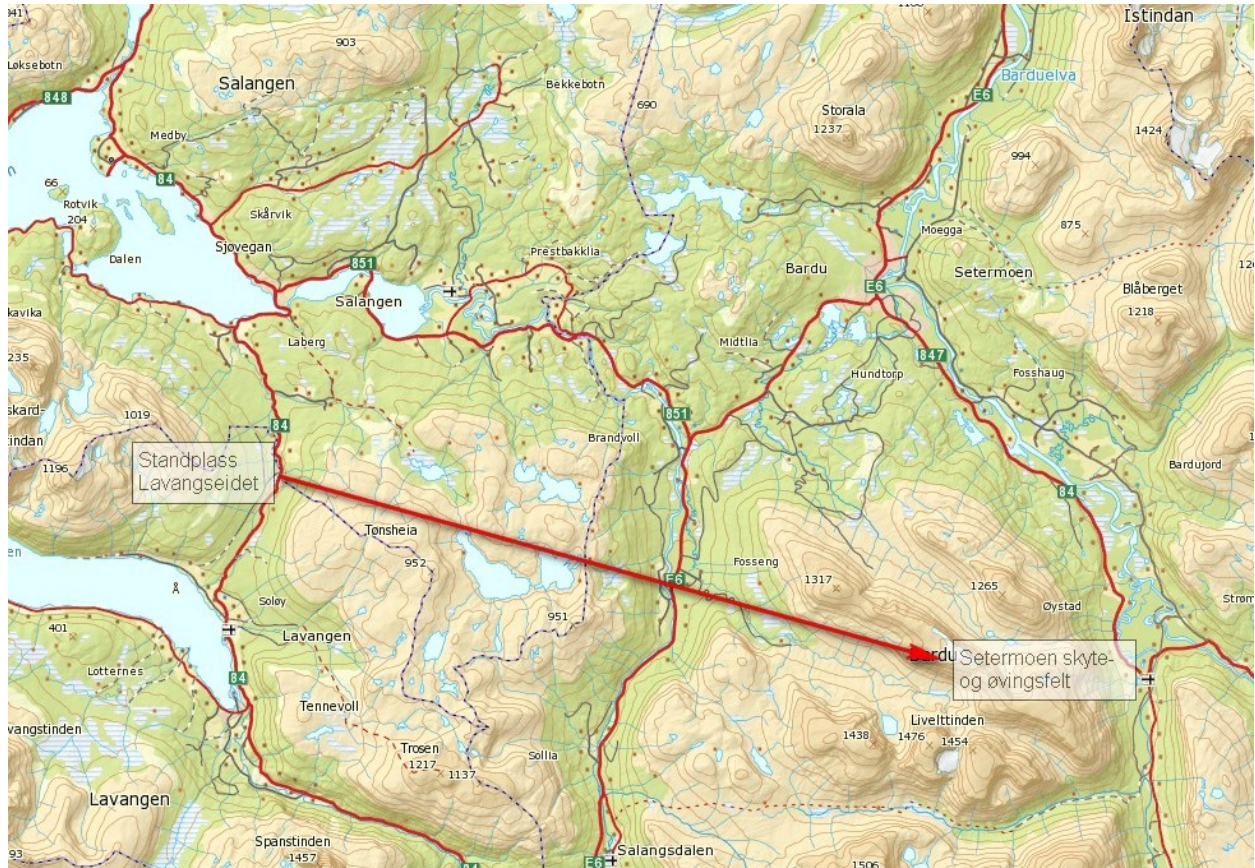
1.1 Innledning

Forsvarets artilleribataljon på Setermoen i Bardu kommune har ansvaret for utdannelse av artillerister hvor deler av bataljonen kan bli øremerket til internasjonale oppdrag. Frem til medio 2008 har artilleribataljon innehatt midlertidig tillatelse til utøvelse av langdistanseskyting fra Lavangseidet i Lavangen kommune og inn i Setermoen skyte- og øvingsfelt. Tillatelsen har omfattet bruk av selvdrevne artilleriskyts type 155 mm M109A3G med drivladninger: DM72 5 moduler og DM52 ladning 8.

Forsvarsbygg Markedsområde Midt-Troms har i 2008 fremsendt søknad til Fylkesmannen om permanent utslippstillatelse etter forurensningsloven for denne aktiviteten. Under den offentlige høringen av søknaden har Lavangen kommune som planmyndighet stilt krav om at før en slik tillatelse kan gis, må området reguleres i hht. Plan- og bygningsloven.

1.2 Formålet

Formålet med reguleringsplanen er å legge til rette for at Forsvarets artilleribataljon kan få permanent tillatelse til å gjennomføre langdistanseskyting fra Lavangseidet i Lavangen kommune og inn i Setermoen skyte- og øvingsfelt i Bardu kommune.



Oversiktskart som viser planområdets beliggenhet

Forsvaret benytter i dag artilleriskyts av type M109A3G. Det vil i reguleringsplan tas høyde for Forsvarets planer om innkjøp og bruk av annet skyts som er mer plasskrevende. Vilkår for tillatt bruk/skytefrekvens fastsettes i vilkår gitt i utslippstillatelse fra Fylkesmannen i Troms.

1.3 Planområdet

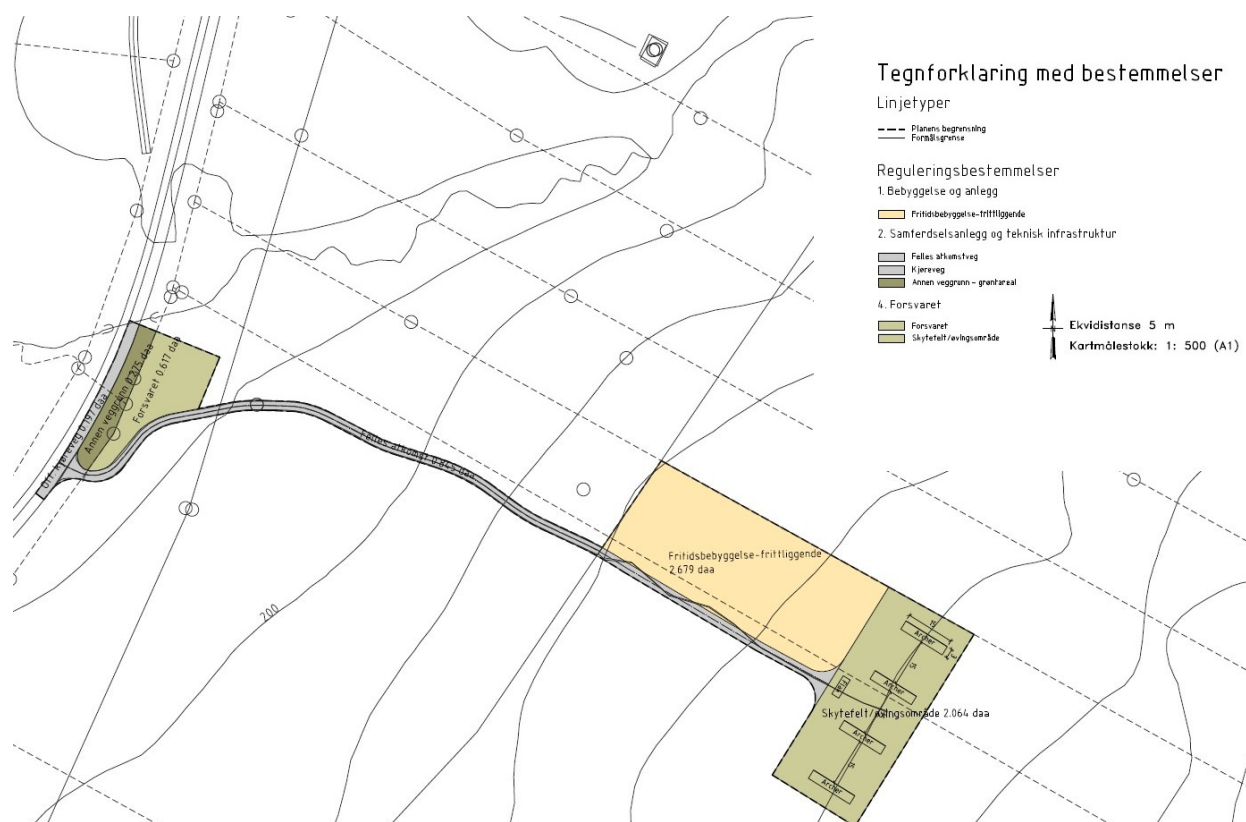
Planområdet ligger på Lavangseidet i Lavangen kommune. Området har adkomst fra RV 84. Planområdet omfattes av følgende gårds- og bruksnummer: 56/31, 57/5,18 og 57/6,17. Avgrensning av området fremgår på kartene nedenfor.



Kart som viser planområdets avgrensning



Kart som viser planområdet avgrensing med flyfoto i bakgrunnen



Kart som viser foreløpig utkast til plankart for området

Det foreslås å regulere inn eksisterende veg fra RV84 og inn i området som felles atkomstveg for standplassen for langdistanseskyting og eksisterende hytte som ligger tett opp til standplassen. Nede ved RV84 reguleres inne et område til forsvarsformål med tanke på bruk som kommandoplass.

Tiltaket/planen utløser ikke behov for større terrenginngrep. Inngrepene begrenser seg til noe skoging og lett terrengbehandling.

2 EVENTUELLE ANDRE VURDERTE ALTERNATIVER

Området har vært benyttet til formålet siden 2004 og fungerer meget godt i forhold til den virksomhet som Forsvaret har i forbindelse med opplæring og øvelser i artilleriskyts. Andre lokaliteter har tidligere vært utredet i sluttrapport- langdistanseskyting i indre Troms, datert 05.06.02. I denne er det konkludert med at standplasser på Lavangseidet er den lokaliteten som anbefales.

Lokalitetsspørsmålet tas derfor ikke med i dette planarbeidet.

3 GJELDENE PLANER OG PREMISER

3.1 KU og lovhjemmel

Planen/tiltaket er av Lavangen kommune vurdert og falle inn under bestemmelsene i forskrift om konsekvensutredninger 3d og § 4 e og g.

Forskriften stiller utfyllende krav til saksbehandlingen av planer og tiltak som kan få vesentlige virkninger som miljø og samfunn. Saksbehandlingen etter forskriften skal sikre at den nødvendige dokumentasjon om virkningene blir utarbeidet.

Konsekvensutredningen vil derfor bli gjennomført i henhold til denne forskriften, hvor konsekvensutredningen er integrert med planlegging etter plan- og bygningsloven.

3.2 Kommuneplan for Lavangen kommune

Området er i arealdelen av kommuneplan til Lavangen kommune avsatt til LNF- område.

3.3 Gjeldende reguleringsplaner

Det finnes ingen reguleringsplaner innenfor planområdet.

4 KONSEKVENsutREDNING

4.1 Innledning

I hht. PBL § 4-2 skal det for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, gis en særskilt vurdering og beskrivelse av planens virkninger i planprogrammet.

For planer som omfattes av forskrift om konsekvensutredninger stilles det krav til at virkningene av planforslaget skal vurderes og beskrives. Det skal være fokus på beslutningsrelevante konsekvenser, og det er i hovedsak planforslagets vesentlige konsekvenser som skal utredes.

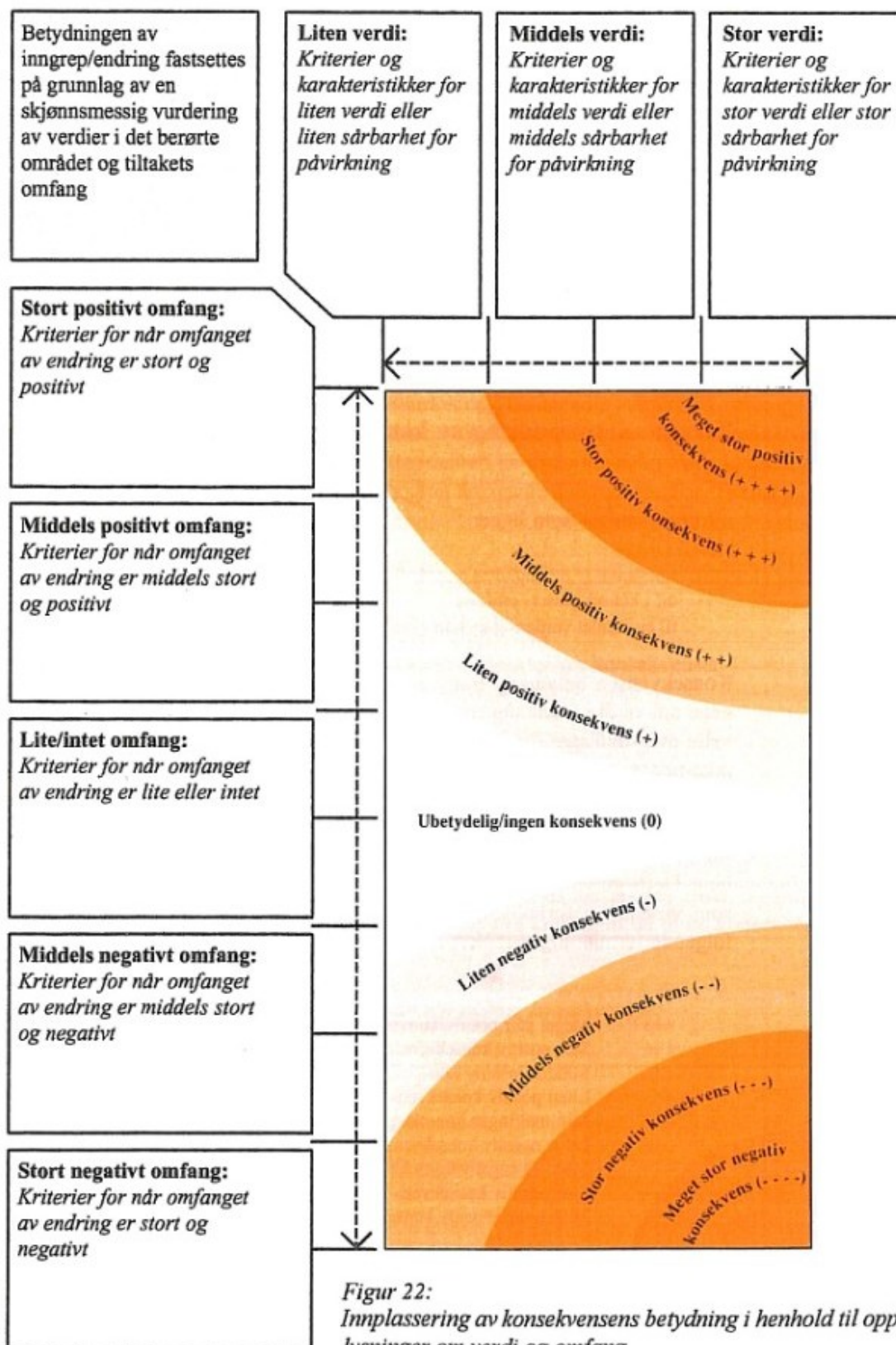
Så langt som mulig skal konsekvensutredningen basere seg på foreliggende kunnskap og oppdatering av denne, og innhenting av ny kunnskap skal begrenses til spørsmål som er relevante i forhold til behandlingen av planen.

Det skal redegjøres for hva som kan gjøres for å tilpasse tiltaket til omgivelsene, og for å avbøte skader eller ulemper - avbøtende tiltak.

Så sant det er aktuelt vil Statens vegvesens matrise (konf. SVV håndbok 140) bli benyttet. Som det fremgår av figuren nedenfor, angis konsekvensen på en ni-delt skala fra meget stor positiv konsekvens (+ + + +) til meget stor negativ konsekvens (- - - -). Midt på figuren er det en strek som angir intet omfang og ubetydelig/ingen konsekvens. Over streken vises positive konsekvenser, og under streken de negative konsekvensene. Det er lagt vekt på at kriteriene for verdi og omfang skal være et hjelpemiddel for å komme til ”riktig” vurdering, men disse skal suppleres med faglige begrunnelser.

Statens vegvesen definerer verdi, omfang og konsekvens på denne måten:

- Med verdi menes en vurdering av hvor verdifullt et område eller miljø er.
- Med omfang menes en vurdering av hvilke endringer tiltaket antas å medføre for de ulike miljøene eller områdene, og graden av denne endringen.
- Med konsekvens menes en avveining mellom de fordeler og ulemper et definert tiltak vil medføre.



Fra Statens vegvesens håndbok 140 for konsekvensanalyser

4.2 Avbøtende tiltak

Konsekvensutredningen skal gi en redegjørelse for hva som kan gjøres for å forhindre eller avbøte eventuelle skader og ulemper

4.3 Behov for utredninger/utredningsprogram

Utredningsprogrammet gir en oversikt over de forhold som anses som vesentlige i plansaken, og som derfor skal utredes nærmere. Det er her gjort et utvalg av problemstillinger og temaer, ut fra hva som vurderes som vesentlige faktorer og premisser i prosessen frem mot et anbefalt planforslag, og hva som antas å være beslutningsrelevante spørsmål ved behandlingen av planforslaget.

I tillegg til aktuelle utredninger etter KU- forskriften dekker oppstillingen alle aktuelle momenter som er vanlig i Lavangen kommunes/ Troms Fylkeskommunes retningslinjer planbeskrivelse til planen. Oppsettet definerer dermed alle tema relevante for planen, med presisering av tema som krever avklaring på KU-nivå.

Som planbeskrivelse betyr at forholdet ikke krever utredning på KU-nivå fordi det ikke gir konsekvenser av en type eller et omfang som er beslutningsrelevant. Temaet håndteres da som i en vanlig planbeskrivelse etter Lavangen kommunes/Troms Fylkeskommunes retningslinjer.

	KU- tema	Problemstillinger		Kommentarer
		Relevant for utredning på KU- nivå	Ofte relevant for KU men antatt ikke vesentlig i dette tilfellet. Dvs omtales i planbeskrivelsen	
1	Landskap. Temaet handler om estetiske verdier i landskapet og menneskers visuelle opplevelse av omgivelsene.		X	Tiltaket/planen utløser ikke behov for større terrenginngrep. Inngrepene begrenser seg til noe skoging og lett terrengbehandling. Omtales/beskrives i planbeskrivelsen.
2	Natur Omhandler naturgrunnlaget, naturtyper og det biologiske mangfoldet knyttet til de ulike naturtypene.		X	Det er så langt ikke kjent at standplassområdet/ planområdet innehar naturtyper eller et biologisk mangfold knyttet til de ulike naturtypene. Omtales/beskrives i planbeskrivelsen.

<p>3</p>	<p>Kulturminner og kulturmiljø Omhandler alle spor etter menneskelig aktivitet i det fysiske miljø, inkl. lokaliteter det knytter seg historiske hendelser, tro eller tradisjon til. Kulturmiljø defineres som ”område der kulturminne inngår som del av en større sammenheng”.</p>		<p>X</p>	<p>Det er ikke oppført noen registreringer i Riksantikvarens/Askeladdens kulturminnedatabase for planområdet.</p> <p>Troms fylkeskommunes kulturminneavdeling og Sametinget vil bli tilskrevet ved varsel om planoppstart/utleggelse av planprogram til offentlig høring.</p> <p>Omtales/beskrives i planbeskrivelsen.</p>
<p>4</p>	<p>Klima Omhandler stedets gjennomsnittsvær (vind, temperatur, snø/snødrift, sol/skygge).</p>		<p>X</p>	<p>Det planlegges ingen permanente bygg, installasjoner, etc. i planområdet som kan ha innvirkning på temaet.</p>
<p>5</p>	<p>Nærmiljø Omhandler de som bor eller er brukere av et område. Det kan knyttes til de fysiske omgivelsene og deres betydning for beboere og brukere. Friluftsliv, uteopphold og lek er sentrale områder som omtales under nærmiljø.</p>		<p>X</p>	<p>Planområdet ligger i et utmarksområde med spredt fritidsbebyggelse. Planområdet er ikke kjent for å være et område som er direkte benyttet rekreasjon og friluftsliv, foruten den aktivitet som eier av hytten som ligger like opp til standplassen utøver. Eieren av denne hytta er også grunneier av grunnen hvor standplassen er lokalisert. Han er inneforstått med hvilke begrensninger forsvarers aktivitet har for bruken av denne. Disse begrensningene er nedfelt i avtaler mellom grunneieren og forsaret.</p> <p>Støyrelaterte konsekvenser for friluftsliv vil bli behandlet i konsekvensutredning for støy.</p> <p>Omtales/beskrives ellers i planbeskrivelsen.</p>

6	<p>Forurensning Omfatter forurensning fra tiltaket på planområdet til luft og vann, inklusive støy og rystelser.</p>	<p>X Støy og rystelser</p>		<p>I øvingsperiodene vil det genereres en del støy og rystelser til omgivelsene. Kilde Akustikk AS har i uke 15/2002 gjennomført støymålinger i forhold til aktiviteten. Målingene/utredningene er av eldre dato slik at temaet tas inn som KU-tema i planarbeidet.</p> <p>Støy- og rystelsesanalysen gjennomføres med tanke på forsvarets nye artilleriskyts.</p> <p>Tiltaket anses ikke å generere forurensning til luft eller vann.</p>
7	<p>Trafikk og transport Omfatter størrelse på trafikk til og fra planområdet som tiltaket genererer.</p>		<p>X</p>	<p>Tiltaket forventes å gi beskjeden trafikkbelastning på RV 84 som planområdet har atkomst fra.</p> <p>Øvelsesskytingen gjennomføres kun i en kortere periode (1 uke) to ganger i løpet av året.</p> <p>Omtales/beskrives i planbeskrivelsen.</p>
8	<p>Annen infrastruktur Omfatter teknisk infrastruktur som vann- og avløp, strøm, etc.</p>		<p>X</p>	<p>Det påhviler ingen nødvendige grunnlagsinvesteringer som følger direkte av tiltaket. Oppsummering av aktuelle tiltak avklares i samråd med Lavangen kommune og energiselskap.</p> <p>Omtales/beskrives i planbeskrivelsen</p>
9	<p>Næringsliv og sysselsetting Generere tiltaket endringer i næringsliv og sysselsetting.</p>	<p>X Reindrift</p>		<p>Tiltaket vil ikke generere endringer i stedet lokale næringsliv og sysselsetting.</p> <p>Støykonsekvenser for næringsliv vil bli omhandlet i KU for støy.</p> <p>Temaet reindrift og langdistanseskyting har i 2003 vært utredet av NINA. Temaet tas inn som KU-tema med gjennomgang av utredning gjennomført i 2003, samt oppdatering av denne i forhold til kjent kunnskap om temaet etter 2003.</p>

10	Tilgjengelighet for alle Skal sikre tilgjengelighet for alle i bygninger og utearealer.		X	Det planlegges ingen bygninger eller uteområder som skal være tilgjengelig for allmennheten.
11	Risiko og sårbarhet Gjennomgang av risiko og sårbarhetslementer i tilknytning til tiltaket/planen. Kan gjennomføres som utvidet ROS-analyse eller ved bruk av fylkesmannens sjekklister.		X	Tiltaket vurderes ikke å ha noen spesielle risikoelementer ved seg utover sikkerheten under utøvelse av øvelsesskytingen. ROS- analysen begrenses derfor til gjennomgang av fylkesmannens sjekklister for ROS.

5 PLANPROSESSEN

5.1 Generelt

Planprosessen legges opp etter forskrift om konsekvensutredninger av 26.06.09 og ny Plan- og bygningslov.

PBL og forskriften slår fast at det som ledd i varsel og kunngjøring av oppstart av planleggingen, skal utarbeides et forslag til planprogram, hvor en viktig del er en oversikt over antatte problemstillinger (utredningsprogrammet). Dette forslaget legges ut til offentlig ettersyn, samtidig med varsling og kunngjøring av oppstart av planarbeidet. Etter høringsperioden skal ansvarlig myndighet fastsette programmet. Ansvarlig myndighet i denne saken er Lavangen kommune.

Det fastsatte planprogrammet skal ligge til grunn for utarbeidelsen av planforslag med konsekvensutredning. Planprogrammet skal klargjøre premisser og rammer for planarbeidet, herunder hvilke forhold som skal utredes og/eller beskrives nærmere i planforslag (og konsekvensutredning).

Forskriften stiller prosess- og dokumentasjonskrav til planer som kan ha vesentlige virkninger. Det følger derfor at det i hovedsak er planforslagets vesentlige konsekvenser som skal utredes. Høringen av planprogrammet er en viktig arena for å avklare dette. Ansvarlig myndighet skal avgjøre om utredningsplikten er oppfylt.

Neste fase i planprosessen vil bli utarbeiding av planforslag (reguleringsplan) med plankart og bestemmelser, sammen med en planbeskrivelse og saksfremstilling. Her legges det stor vekt på beskrivelsen av konsekvensene (konsekvensutredningen), som skal utarbeides på bakgrunn av det fastsatte planprogrammet. Alle vesentlige virkninger av planforslaget vil det bli gjort rede for. Dette planforslaget vil bli behandlet administrativt og forelagt de politiske organer i kommunen på ordinær måte.

5.2 Tidsplan

Både planprogrammet og planforslaget (reguleringsplanen) har en høringsperiode på minst 6 uker, og mye saksbehandling knyttet til dette. Følgende tidsplan viser forutsatt fremdrift for de tre hovedfasene: planprogram - konsekvensutredning - reguleringsplan.

Aktivitet	Tidsrom
Planprogram	
Melding oppstart reguleringsplan/annonsering, og utlegging av forslag til planprogram	mai 2010
Høring og offentlig ettersyn av planprogram (minst 6 uker)	6 uker
Gjennomgang av høringsuttalelser, kommentarer	+ 2 uker
Administrativ behandling av planprogram	juni-juli 2010
Planprogram fastsettes av ansvarlig myndighet	aug. 2010
Temautredninger - Konsekvensutredning	aug.- sept. 2010
Reguleringsplan/planforslag	
Utarbeiding av forslag reguleringsplan (saksfremlegg + kart + bestemmelser)	aug.-sept. 2010
Administrativ behandling av reguleringsplan	okt. 2010
Politisk behandling av reguleringsplan	okt./nov. 2010
Høring og offentlig ettersyn av reguleringsplan med konsekvensutredning (6 uker)	6 uker
Gjennomgang av høringsuttalelser, kommentere disse	jan 2011
=> Administrativ og politisk behandling av planforslag	febr. 2011

6 OFFENTLIG INFORMASJON OG MEDVIRKNING

Regelverket om konsekvensutredninger sikrer at man i store og viktige plansaker får en bred medvirkning i hele planprosessen. Gjennom høring av planprogrammet gis det anledning til å påvirke hvilke spørsmål som er viktige og bør utredes, og i den videre saksgang hvor det endelige planforslaget med tilhørende konsekvensutredning (reguleringsplanen) skal behandles administrativt og politisk, vil det også være en åpen prosess, som i andre saker etter plan- og bygningsloven.

Opplegget for offentlig informasjon og medvirkning tar utgangspunkt i tidsplanen for planarbeidet.

Den første høringsperioden vil falle i mai (planprogrammet). Utlegging av planforslaget (reguleringsplan med konsekvensutredning) er antatt å kunne skje i nov./ des.

Det er i tidligfase av denne planprosessen vært avholdt møter med grunneierne som er direkte berørt av planen.

Det er så langt ikke planlagt spesielle åpne informasjonsmøter i denne plansaken, men det vil bli vurdert fortløpende.