



BARDU KOMMUNE

Møtebok

Saksbehandler: Hege Walør Fagertun
Arkivsaksnr.: 14/1055-33

Arkiv: 000

Kommunestruktur

Innstilling:

Organisering og gjennomføring av utredning knyttet til kommunereformen i Bardu kommune gjøres som følger:

- Formannskapet oppnevnes som styringsgruppe
- Nedsatt politisk arbeidsgruppe etableres som referansegruppe og bistår i utredningsarbeidet. Gruppen har spesielt ansvar for utredningstema; Kommunen som demokratisk arena og råd til kommunestyret knyttet til folkehøringer.
- Rådmannens forslag til arbeidsprosess og framdriftsplan godkjennes
- Bardu kommunestyre vedtar å delta i felles utredning av mulighetsbilde for å kunne hente ut nødvendig informasjon i forhold til egne vedtatte utredningsalternativer
- Bardu kommunestyre gir ordfører mandat til å representere Bardu kommune i styringsgruppa for utredningsprosjektet
- Bardu kommunestyre gir ordfører mandat til å benytte deler av tildelte skjønnsmidler til utredning.
- Kommunestyret ber om at det gis en oppdatering i hvert kommunestyre ang kommunereformen fram til juni 2016.

Vedlegg:

Mal for statusbilde av egen kommune
Vedtak fra Midt Troms regionråd 20.1.15
Utredning etter behandling i RR

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

Saksgang:

Formannskapet
Kommunestyret

Bakgrunn:

Stortinget og regjeringen har gitt kommunene i oppdrag å utrede om sammenslåing av kommuner kan være egnet til å gjøre kommunene bedre i stand til å løse de utfordringene vi kjenner, og må regne med i fremtiden. Kommunestyret vedtok i sak 72/14 å utrede alternative utredninger for Bardu kommune etter en framdriftsplan hvor arbeidet skal være lagt fram til endelig politisk behandling vår 2016. Disse er alternativ 1; Bardu, Lavangen,

Salangen og Målselv. Alternativ 2; Bardu og Målselv og alternativ 3; Bardu som fortsatt egen kommune. Kommunestyret har satt ned en politisk arbeidsgruppe som skal følge arbeidet. For å lette utredningsarbeidet har fylkesmannen utarbeidet en mal for å utforme et statusbilde for egen kommune. For utredningene som skal gjøres i fellesskap med andre kommuner har det vært vanskelig å finne en god metodikk. Regionrådet i Midt Troms har i flere møter drøftet hvilken metodikk man kan ta i bruk for å utrede forskjellige vedtatte alternativer fra kommunene i Midt Troms gjennom et felles arbeid. Bakgrunnen for dette er å rasjonalisere arbeidet samtidig som alle kommuner får et godt grunnlag til det videre arbeidet og for endelige beslutninger.

Utredningsprosessen:

Rådmannen anbefaler et utredningsarbeid inndelt i ulike faser.

Første fase i utredningsprosessen vil være å skaffe en oversikt over hvor kommunen selv står og å kartlegge styrker, svakheter og de viktigste utfordringene som kommunen står overfor. Dvs et statusbilde for egen kommune. Fylkesmannen i Troms har utarbeidet en mal for dette og rådmannen vil ta denne malen i bruk i utredningen. Til dette arbeidet bistår fylkesmannen kommunene med bakgrunnsmateriale. Disse data vil foreligge ved utgangen av januar. Fylkesmannen vil også gi sin analyse av hver enkelt kommune med bakgrunn i tall og den dialog han har hatt med kommunene. Denne analysen vil foreligge ved utgangen av februar. I tillegg må hver kommune selv gjøre en egenvurdering som sier noe om hvordan vi selv opplever kvalitet, kapasitet og tilgjengelighet på egne tjenester.

Rådmannen har satt en frist til 15.april for å ha statusbilde for egen kommune klart.

Andre fase i arbeidet er utredningene som skal gjøres sammen med andre kommuner. Her anbefaler rådmannen å følge opplegget anbefalt av Midt Troms regionråd. Regionrådet har bedt om at disse utredningene er klar slik at sittende kommunestyre kan behandle disse, dvs september/oktober.

Tredje fase i prosessen bør innebære involvering av innbyggerne i Bardu. Etter fase 1 og fase 2 har kommunen faktagrunnlag for å informere og involvere. Dette kan gjøres på ulike måter, folkemøter, grendemøter, spørreundersøkelser, folkeavstemminger etc. En kan også se for seg å gjennomføre informasjonsmøter, utarbeide informasjonsmateriell etc som presenteres på folkemøter/informasjonsmøter underveis (etter fase 1 og 2).

Fjerde fase innebærer politisk arbeid og beslutning våren 2016. Denne fasen tar utgangspunkt i utredningsmaterialet og folkehøringer.

Organisering av arbeidet:

Det er oppnevnt en politisk arbeidsgruppe bestående av representanter for de enkelte partier med ordfører som leder. Gruppen består av: Gry Berglund (H), Ragnhild Movinkel (SP), Mari Siljebråten (AP), Bjørn Viggo Nerli (Frp), Vilhelm Kjelsvik (V), Ungdomsrådet med en representant. Vara: Ernst H. Hansen (H), Gro Bjerregaard (SP), Liv Marit Bobakk (AP) og ungdomsrådet med en vara. Ordfører leder gruppen. Innkalles til møte i begynnelsen av februar.

Rådmannen har opprettet en administrativ styringsgruppe som leder det administrative utredningsarbeidet. Denne gruppen består av:

Rådmann, Kommunalsjef, Økonomisjef, Lønn-og personalsjef, Leder stab- og fellestjenester, IT-koordinator, Leder plan- og utvikling samt HTV. Møtes en gagn pr mnd.

Rådmannen anbefaler at Formannskapet opprettes som overordnet styringsgruppe for arbeidet. Bakgrunnen er at det kan oppstå behov for formelle avklaringer ifm utredningsarbeidet. På grunn av tidsperspektivet i utredningsarbeidet vil dette raskt kunne avklares av formannskapet. Oppdatering og avklaringer i hht formannskapets møteplan.

Utredningskriteriene:

Regjeringens ekspertutvalg har anbefalt ti kriterier for god kommunestruktur som er rettet mot kommunene. Kriteriene angir hva som skal til for at en kommune på en god måte skal kunne ivareta sine fire roller som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena, og oppgaveløsningen knyttet til disse.

Kriteriene ivaretar samfunnsmessige hensyn som strekker seg ut over den enkelte kommunegrense, og er anbefalt som grunnlag for å vurdere kommunenes oppgaveløsning i dag og for å vurdere en framtidig kommunestruktur.

Kriterier rettet mot kommunene er som følger:

1. Tilstrekkelig kapasitet
2. Relevant kompetanse
3. Tilstrekkelig distanse
4. Effektiv tjenesteproduksjon
5. Økonomisk soliditet
6. Valgfrihet
7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
8. Høy politisk deltakelse
9. Lokal politisk styring
10. Lokal identitet

Hver kommune i Midt-Troms har vedtatt hvilke kommuner de ønsker å utrede sammen med. De 8 kommunene har vedtatt å utrede flere forskjellige alternativer. Dette har regionrådet tatt tak i for å se på hvordan man kan planlegge å gjennomføre dette arbeidet på en rasjonell og hensiktsmessig måte slik at alle kommunene får utredet de alternativ som respektive kommunestyre har vedtatt.

Administrativt råd (rådmennene i Midt Troms) har drøftet mulig metodikk og foreslått en metode for gjennomføring av felles utredning som ivaretar alle 8 kommuner sine vedtak om utredning. Dette ble presentert i regionrådets møte 20. januar.

Midt-Troms regionråd behandlet dette som sak 01/15, 20.01.15 og gjorde følgende vedtak:

1. *Midt-Troms regionråd takker AR for framlegget vedrørende organisering og framdrift av et felles utredningsarbeid.*
2. *En utredning av hovedalternativet på åtte kommuner gir en metode slik at den enkelte kommune, eller grupper av kommuner, kan avlede de øvrige utredningsalternativer i tråd med det enkelte kommunestyrets vedtak.*

Dersom Lavangen og Salangen ønsker å bidra i utredninga, åpnes det for dette.

- 3. Tidslinjen for hovedaktiviteter og utredning vedtas. Det tas sikte på at arbeidet ferdigstilles slik at utredninga kan behandles av sittende kommunestyre.*
- 4. Det enkelte kommunestyre, som eier av prosjektet, anbefales å gi regionrådet fullmakt til å være styringsgruppe for utredningsarbeidet. Kommunestyrene anmodes om å bevilge midler til prosjektet av den potten som Fylkesmannen har tildelt til utredning.*
- 5. Utredningsoppdraget utlyses på Doffin i tråd med skissene fra AR.*
- 6. Målselv kommune anmodes om å være ansvarlig for regnskapsføring for prosjektet.*
- 7. Arbeidsgrupper for utredninga oppnevnes etter temainndeling, i tråd med AR's skisse.*

Som det framkommer i vedtaket, ønsker man å invitere Lavangen og Salangen til å delta dersom de ønsker, dette med bakgrunn i at to kommuner i regionen har vedtatt utredning med disse kommuner. En slik deltakelse vil fordre vedtak i respektive kommunestyre og en avtale om samarbeid og finansiering.

Alle kommunene i Troms har mottatt skjønnsmidler (kr 200.000,- for de minste kommunene og kr 500.000,- for byene) fra Fylkesmannen som skal brukes til utredningsarbeidet. Hver enkelt kommune må vedta å stille sin del av finansiering av det felles utredningsarbeid.

På bakgrunn av den korte tiden man har til rådighet for å gjennomføre dette arbeidet, går man i gang med å utarbeide anbudsgrunnlag med en forutsetning om finansiering. Det vil si at for at dette skal være mulig må hver kommune vedta å stille sin del av finansieringen.

Vurdering:

Rådmannen anbefaler en framdriftsplan slik det er skissert. Tidsrammen er svært krevende. Eget statusbilde gjøres av administrasjonen med bakgrunn i egne data og materiale fra fylkesmannen. Videre vil et samarbeid om utredninger i regionen avhjelpe situasjonen betydelig. Rådmannen anbefaler derfor den utredningsmetodikk som regionrådet har vedtatt.

Alle kommunene i Midt Troms har gjort forskjellige vedtak om hvem man ønsker å utrede sammenslåing med. Dette medfører et utfordrende arbeid for å komme i mål med utredningsarbeidet til en tidsfrist som gir kommunestyrene tilstrekkelig til å drøfte resultater, muligheter og begrensinger. Kommunene skal også ha tid til å høre innbyggerne, slik at innbyggernes interesser blir ivaretatt. Med dette som bakgrunn mener rådmannen at det vil være hensiktsmessig og rasjonelt med et interkommunalt arbeid på dette området. Det vil fortsatt kjøres separate prosesser i hver enkelt kommune og det vil fortsatt være kommunestyret i hver enkelt kommune som skal fatte beslutninger ut fra de utredningsalternativer de enkelte kommunestyre har vedtatt.

Kommunestyret kan gi mandat til ordfører om å representere kommunen i en styringsgruppe for selve utredningsarbeidet. Kommunestyret kan også gi ordfører mandat til å disponere deler av tildelte skjønnsmidler til den felles utredningen.

Rådmannens innstilling:

Organisering og gjennomføring av utredning knyttet til kommunereformen i Bardu kommune gjøres som følger:

- Formannskapet oppnevnes som styringsgruppe
- Nedsatt politisk arbeidsgruppe etableres som referansegruppe og bistår i utredningsarbeidet. Gruppen har spesielt ansvar for utredningstema; Kommunen som demokratisk arena og råd til kommunestyret knyttet til folkehøringer.
- Rådmannens forslag til arbeidsprosess og framdriftsplan godkjennes
- Bardu kommunestyre vedtar å delta i felles utredning av mulighetsbilde for å kunne hente ut nødvendig informasjon i forhold til egne vedtatte utredningsalternativer
- Bardu kommunestyre gir ordfører mandat til å representere Bardu kommune i styringsgruppa for utredningsprosjektet
- Bardu kommunestyre gir ordfører mandat til å benytte deler av tildelte skjønnsmidler til utredning.
- Kommunestyret ber om at det gis en oppdatering i hvert kommunestyre ang kommunereformen fram til juni 2016.

Bardu kommune, den

Hege Walør Fagertun
rådmann